

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА
АДМИНИСТРАЦИЯ СЧАСТЛИВЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.12.2017

с. Счастливое

№42

Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной политики Счастливенского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета Счастливенского сельского поселения на 2017 год в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить основные направления налоговой и бюджетной политики Счастливенского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации Счастливенского сельского поселения руководствоваться основными направлениями налоговой и бюджетной политики Счастливенского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов при составлении проекта бюджета Счастливенского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела администрации Счастливенского сельского поселения.

5. Информацию о ходе исполнения данного постановления представить до 31.12.2017 года.

Глава администрации Счастливенского
сельского поселения

М.Б. Эльканов

Приложение к постановлению
администрации Счастливенского
сельского поселения
от 01.12.2017 №42

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой и бюджетной политики Счастливенского сельского
поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

I. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики Счастливенского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления) подготовлены с целью составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год. Материалы Основных направлений налоговой политики необходимо учитывать как при планировании бюджета поселения, так и при подготовке проекта бюджета поселения.

Налоговая и бюджетная политика Счастливенского сельского поселения должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к сложившимся условиям.

II. Налоговая политика

Основные направления налоговой политики являются базой для определения основных характеристик и прогнозируемых параметров доходов поселения, определяют стратегию действий администрации поселения по мобилизации доходов.

Основная цель налоговой политики Счастливенского сельского поселения – повышение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, обеспечение реального роста экономики и устойчивости бюджетной системы поселения.

1. Итоги реализации налоговой политики в 2016 году
и истекшем периоде 2017 года

В соответствии с основными направлениями налоговой политики предыдущих лет руководством поселения поставлена задача существенного увеличения налоговых доходов бюджета. На системную основу поставлены мероприятия по мобилизации доходов, направленные на вовлечение в налогообложение неучтенных объектов, повышение уровня собираемости доходов, привлечение налогоплательщиков, минимизацию способов уклонения от налогообложения, эффективное использование муниципальной собственности.

В целях изыскания дополнительных поступлений в бюджет поселения и обеспечения его сбалансированности 8 июня 2017 года Главой Карачаево-Черкесской Республики утвержден План по мобилизации доходов в бюджет Карачаево-Черкесской Республики, мероприятия которого охватывают большинство направлений роста собственных доходов, повышения налоговой дисциплины и легализации «теневого» бизнеса.

Особое внимание уделяется повышению эффективности имущественного налогообложения и увеличению поступления имущественных налогов за счет вовлечения в налогообложение новых объектов недвижимости.

В предыдущие годы начата работа по актуализации налоговой базы по земельному налогу и имущественным платежам, созданию электронной системы похозяйственного учета муниципального образования, проведению электронных сверок баз данных налоговых и регистрирующих органов с данными органов местного самоуправления.

Взаимодействие регистрирующих органов с органами местного самоуправления по уточнению видов разрешенного использования и категорий земель дает положительные результаты, о чем свидетельствует низкий процент отсутствия кадастровой стоимости у земельных участков.

Необходимо эффективней использовать электронный похозяйственный учет, выявлять недостающие данные, создавать актуальную базу данных о жителях поселения и их имуществе, систематизировать учет объектов налогообложения на территории поселения, определять реальный налоговый потенциал.

На постоянной основе проводится анализ муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере налогового законодательства, и принимаются меры по устранению имеющихся нарушений. Осуществляется мониторинг действующего законодательства о налогах и сборах в целях своевременной актуализации решений представительных органов местного самоуправления, регулирующих вопросы в сфере налогообложения.

В целях недопущения резкого увеличения налогового бремени в связи с актуализацией кадастровой стоимости земель населенных пунктов с 01.01.2016, в соответствии с решениями Комиссии по мобилизации доходов в бюджет при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики органы местного самоуправления провели анализ роста налоговой нагрузки по земельному налогу и откорректировали ставки по ряду видов разрешенного использования земельных участков.

В целях повышения эффективности налогообложения имущества физических лиц Карачаево-Черкесская Республика в числе первых 28 субъектов Российской Федерации с 1 января 2015 года ввела на своей территории налогообложение от кадастровой стоимости. По итогам первых начислений за 2015 год размер налога в целом по большинству населенных пунктов снизился, что обусловлено применением вычетов в размере 50 кв. м площади жилого дома, соизмеримым в небольших поселениях с общей площадью домовладений, а также корректировкой суммы налога на

коэффициент 0,2 в первый налоговый период. В связи с этим с 01.01.2016 ставка по жилым домам была повышена до 0,3%.

С учетом применения повышенной ставки и корректировки суммы налога на коэффициент 0,4 во второй налоговый период органам местного самоуправления необходимо провести анализ исчисленного налога и, в случае необходимости, принять решения о понижении ставки в поселении.

Завершающим этапом по переходу к исчислению налогов на недвижимость, исходя из кадастровой стоимости, стало введение с 01.01.2017 уплаты налога на имущество организаций в отношении отдельных объектов исходя из кадастровой стоимости в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 30.11.2016 № 77-РЗ на 2017 год утвержден Перечень из 36 объектов делового, административного и коммерческого назначения, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания площадью свыше 3000 кв.м.

2. Основные цели и задачи налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В поселении продолжится реализация принятых ранее целей налоговой политики. Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное и эффективное муниципальное управление, создание благоприятных условий для осуществления предпринимательской деятельности как основного источника обеспечения наполняемости бюджета собственными доходами в полном объеме.

Основные направления нацелены на дальнейшее повышение эффективности налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлетнего периода стратегического курса на стимулирование развития и модернизации производств, минимизацию способов уклонения от налогообложения, недопущению образования неэффективных выпадающих доходов, повышение ответственности администраторов от прогнозирования до контроля за полнотой уплаты платежей.

Главным инструментом налоговой политики в планируемом периоде является улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы. Ключевая задача на ближайшие годы - создание системы администрирования, построенной на единой методологической и информационной основе, что обеспечит рост собираемости налогов и снижение административной нагрузки для добросовестного бизнеса. В этих целях планируется цифровизация и интеграция всех источников информации в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов данных, что позволиткратно расширить возможности налогового администрирования. Это, с одной стороны, станет одним из наиболее эффективных инструментов пресечения неформальных практик, а с другой стороны, позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками. В том числе, указанные

меры будут содействовать решению задачи по оптимизации форм налоговой отчетности.

Одновременно продолжится внедрение электронной системы прогнозирования, учета, систематизации и контроля бюджетных данных через «Электронный бюджет», что обеспечит прозрачность, открытость и подотчетность деятельности госорганов, а также повышение качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения ИКТ в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами.

Основным элементом бюджетной сбалансированности является формирование доходных источников, достаточных для финансирования приоритетных расходных полномочий. Все более важное значение при этом принимает целевой и адресный характер предоставления налоговых льгот.

В целях создания условий для предсказуемости формирования и наполнения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов со стороны федерального центра предполагается передача установления налоговых льгот по региональным и местным налогам на уровень субъектов. Так, с 01.01.2018 регионы получили право самостоятельно принимать решение о предоставлении на своей территории налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества. По результатам обсуждения на заседании Комиссии по мобилизации доходов в бюджет Карачаево-Черкесской Республики принято решение о целесообразности установления данной льготы на уровне республики.

При определении общих параметров объема доходной части консолидированного бюджета поселения на 2018-2020 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2018-2020 годах:

1. Налог на доходы физических лиц

освобождение самозанятых лиц до конца 2018 года от уплаты НДФЛ при условии уведомления налогового органа об осуществлении упомянутой деятельности. В частности предлагается закрепить критерии самозанятых граждан:

физическое лицо, самостоятельно осуществляет деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для других физических лиц, основанную исключительно на личном трудовом участии, в том числе во время, свободное от исполнения обязанностей по трудовому договору;

физическое лицо не зарегистрировано в качестве индивидуального предпринимателя;

физическое лицо старше 16 лет;

представившие уведомление об осуществлении указанной деятельности в налоговый орган в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

введение прямой нормы, исключающей возможность возникновения дохода физического лица в виде материальной выгоды, полученной от

приобретения облигаций федерального займа для физических лиц при их первичном выпуске по установленной цене, на указанную дату;

снятие ограничения по возрасту инвалида I или II группы, который находится на обеспечении родителя, усыновителя, опекуна, попечителя, в целях применения стандартного налогового вычета;

уточнение порядка признания расходов при определении налоговой базы в случае реализации (погашения) ценных бумаг, которые были получены налогоплательщиком на безвозмездной основе или с частичной оплатой, а также в порядке дарения или наследования;

установление на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в размере, равном 1,6.

2. Единый сельскохозяйственный налог

признание плательщиков ЕСХН плательщиками НДС в целях пресечения злоупотреблений и беспрепятственного их встраивания в хозяйственные отношения с плательщиками НДС;

освобождение плательщиков ЕСХН от налога на имущество организаций и налога на имущество физических лиц только в части имущества, используемого в предпринимательской деятельности, в отношении которой применяется ЕСХН.

3. Налог на имущество организаций

совершенствование системы налогообложения от кадастровой стоимости объектов делового, административного и коммерческого назначения, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

установление налоговой ставки в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, в размере 1,9% - в 2018 году, 2,2% - в 2019 и последующие годы;

4. Иные доходы

расширение практики применения самообложения граждан.

3. Меры налоговой политики, направленные на облегчение администрирования и снижение административных издержек

Расширение перечня оснований для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, предоставив данную возможность организациям, выполняющим особо важные заказы по социально-экономическому развитию регионов, предоставляющим особо важные услуги населению, а также включенным в перечень стратегических предприятий и организаций, который определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Предоставление возможности физическим лицам уплаты налогов и платежей через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, в случаях, когда на них субъектами Российской Федерации возложены соответствующие функции.

Совершенствование института «уточнение платежа», в использовании которого имеется высокая заинтересованность налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов и налоговых агентов.

Введение института специальных авансовых взносов, которые указанные лица смогут добровольно перечислять в бюджетную систему Российской Федерации на соответствующий счет Федерального казначейства в счет уплаты ими предстоящих платежей по транспортному налогу, земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Рассмотрение вопроса об упрощении процедуры проведения камеральных проверок после 1 июля 2018 года при полном охвате розничной сети контрольно-кассовой техникой, обеспечивающей онлайн передачу данных на сервера ФНС России.

Рассмотрение вопроса о возможности освобождения налогоплательщиков от представления в налоговые органы необоснованно большого объема документации (в том числе ранее представленной в органы государственной власти). В частности, предлагается освободить налогоплательщиков - физических лиц от необходимости представления в налоговые органы документов, подтверждающих их право на льготы по имущественным налогам.

С учетом вышеизложенного, основными направлениями налоговой политики в Счастливенском сельском поселении на очередной трехлетний период определены:

- усиление политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, как по региональным, так и по местным налогам;
- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;
- предотвращение уклонения от уплаты налогов;
- обеспечение тесного взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных подразделений федеральных органов власти в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета района;
- расширение практики применения самообложения граждан.

Налоговая политика Счастливенского сельского поселения будет направлена на максимальную мобилизацию доходов в бюджет Счастливенского сельского поселения, методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района, усиление контроля за соблюдением законодательства в области платежной дисциплины, легализации заработной платы, устранения нарушений по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, повышение эффективности управления муниципальным имуществом. В непростых экономических условиях сбалансированность доходов и расходов является основой сохранения стабильности и устойчивости регионального развития.

Поэтому рост доходов является важнейшей задачей, которая требует реализации основных намеченных мероприятий и возможна только при одновременной активной работе органов местного самоуправления Счастливленского сельского поселения в тесной взаимосвязи с территориальными подразделениями федеральных служб, а также налоговой ответственности граждан и хозяйствующих субъектов, являющихся в конечном итоге получателями средств бюджета.

III. Основные направления бюджетной политики Счастливленского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017 года.

1. Итоги реализации бюджетной политики за предыдущие годы

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2016 году и первом полугодии 2017 года являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти;

- создание нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств;

- обеспечивалось повышение оплаты труда работникам образования и культуры, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах».

2. Основные цели и задачи бюджетной политики в 2018-2020 годах.

В трехлетней перспективе 2018 - 2020 годов приоритеты Счастливенского сельского поселения в области бюджетной политики соответствуют государственной политике Российской Федерации, бюджетной и долговой политике Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и целям социально-экономического развития Счастливенского сельского поселения в условиях сохранения сбалансированности бюджета поселения при возрастающей бюджетной нагрузке.

Основными направлениями бюджетной политики Счастливенского сельского поселения на 2018 – 2020 годы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости местного бюджета в условиях ограниченности его доходных источников;

- сдерживание роста расходов местного бюджета с учетом повышения их эффективности, минимизация кредиторской задолженности местного бюджета;

- повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, основанное на достижении конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ);

- повышение эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, исключение фактов заключения контрактов с недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет совершенствования их структуры;

- снижение административных барьеров и регламентация предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;

- оптимизация сети муниципальных учреждений, при условии сохранения объемов оказываемых муниципальных услуг, необходимых для удовлетворения потребностей населения муниципального района;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями, совершенствование механизмов планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое

обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- повышение эффективности инвестирования капитального строительства муниципальной собственности исходя из приоритетных направлений социально-экономического развития и необходимости в первоочередном порядке завершения строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности;

- развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, обеспечивающей улучшение транспортного обслуживания населения, включая строительство, ремонт и содержания автомобильных дорог и транспортных объектов;

- повышение эффективности использования земельных ресурсов, конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия посредством поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселения;

- усиление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами.

В связи с тем, что на сегодняшний день главный вызов связан с нахождением баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основные направления в среднесрочной и долгосрочной перспективе должны быть направлены на реализацию долгосрочной бюджетной стратегии с целью обеспечения стабильности, предсказуемости бюджетной политики в Счастливенском сельском поселении.

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направления бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля; в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

-обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

-в целях осуществления муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных учреждений особое внимание следует уделять контролю за соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг и выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

-осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Счастливенского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Формирование проекта бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществляется в условиях ограниченности финансовых ресурсов. За основу планирования расходов бюджета Счастливенского сельского поселения на 2018 год будут приняты бюджетные ассигнования на 2017 год.

Формирование расходной части бюджета муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществляется с учетом реальных источников доходов, при этом учтены следующие основные подходы по формированию бюджетных ассигнований:

- расходы на заработную плату с начислениями на выплаты по оплате труда муниципальных служащих, технического и вспомогательного персонала органов местного самоуправления, работников учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципального образования (финансируемых за счет средств местного бюджета) определяются на уровне 100% от прогноза расходов 2017 года, рассчитанных Главными распорядителями бюджетных средств и представленных в форме мониторинга расходов по данным направлениям по состоянию на 01.10.2017 года;

- расходы на оплату коммунальных услуг предусматриваются на уровне 100% от прогноза расходов 2017 года за счет средств налоговых и неналоговых доходов и финансовой помощи за счет средств бюджета муниципального района, полученной в 2017 году;

- расходы на социальные выплаты определяются в объеме 100% к уровню ожидаемых кассовых расходов в 2017 году;

- целевые расходы, осуществляемые за счет целевых средств республиканского бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом закона «О бюджете Карачаево-Черкесской Республики»;

Формирование бюджетных ассигнований на поддержку и развитие бюджетной сферы планируется осуществлять с учетом выполнения планов

приоритетных мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации в сфере социально-экономического развития и отраженных в «дорожных картах», утвержденных постановлениями администрации поселения, а также с учетом повышения качества планирования с целью достижения роста эффективности использования бюджетных ассигнований.

Заместитель главы администрации
Счастливенского сельского поселения

Н.А.Байрамуков